



Retouradres: Postbus 1900, 1000 BX Amsterdam

Aan de leden van de commissie Financiën

Datum 24 mei 2018
Ons kenmerk WN 18.011504
Uw kenmerk
Behandeld door Thomas Blokhuis (Waternet)
Kopie aan
Onderwerp Aanpassing fietsregeling voor de Amsterdamse Waterleidingduinen voor mensen met een beperking

Geachte commissieleden,

In de commissievergadering Financiën van 8 februari jl. heeft u aangedrongen op aanpassing van de regeling voor mensen met een beperking om te mogen fietsen in de Amsterdamse Waterleidingduinen (hierna AWD). Tijdens het debat heeft u het gehad over de voorwaarden van de huidige regeling en gevraagd om een verruiming van enkele beperkingen die daaraan gesteld worden. Er is gesproken over het aantal dagen dat gebruik mag worden gemaakt van de regeling, het type pad (verhard of onverhard) waarop men mag fietsen en het wooncriterium (afstand van het huisadres van de aanvrager tot de AWD), daarnaast is verzocht om te toetsen of de regeling voldoet aan huidige wet- en regelgeving. Ik heb u toegezegd de regeling te toetsen aan de relevante wetgeving en de regeling aan te passen.

Toetsing aan wetgeving

De rechten van mensen met een beperking staan in het VN-verdrag Handicap. Dit verdrag verplicht de overheid te zorgen voor een samenleving waarin iedereen mee kan doen en keuzevrijheid heeft (inclusieve samenleving). Daarnaast geldt in Nederland de Wet gelijke behandeling op grond van handicap of chronische ziekte (Wgbh/cz). Deze wet waarborgt dat mensen met een beperking van al hun rechten gebruik kunnen maken. Samengevat komt het erop neer dat een overheid zoveel mogelijk moet doen om de toegankelijkheid voor mensen met een beperking te vergroten. (In)direct onderscheid maken mag niet tenzij dit objectief gerechtvaardigd is. De vraag is dus of de beperkingen die gesteld worden aan de huidige fietsregeling gerechtvaardigd zijn of dat een verruiming gewenst is.

Over de interpretatie van de Wgbh/cz in het licht van deze fietsregeling is overlegd met de Wmo adviesraad Amsterdam / Cliëntenbelang Amsterdam en het College voor de Rechten van de Mens te Utrecht. Beide instanties adviseren om vanuit het oogpunt van gelijkwaardigheid zo weinig mogelijk beperkingen te stellen en eventuele beperkingen goed te onderbouwen. Op basis hiervan kom ik tot het volgende beeld:

Wooncriterium

In de huidige regeling worden de toestemmingen verleend aan mensen die ernstig beperkt zijn in hun mogelijkheden om lopend de AWD te bezoeken en in een van de direct aan de AWD grenzende dorpen wonen. In het licht van de wettelijke kaders lijkt het in stand houden van deze inperking niet wenselijk.

Aantal dagen

De huidige regeling kent een maximum van 200 toestemmingen om te mogen fietsen in de AWD. 100 zijn geldig voor de maandag en de woensdag en 100 voor de dinsdag en de donderdag. In de huidige regeling fietsen er maximaal 4 dagen 200 mensen per dag in het duin. Per toestemming voor iemand met een beperking mag er namelijk één begeleider mee op de fiets. Ik heb dit getoetst aan de wet en gekeken of er een verruiming mogelijk is. In de weekenden en op feestdagen wordt het duingebied het drukst bezocht door wandelaars. Uit cijfers blijkt dat er gemiddeld drie keer zoveel bezoekers zijn als op doordeweekse dagen. Op ca. 25 zondagen is het echter meer dan tien keer zo druk als op een gemiddelde doordeweekse dag. Vanwege het wandelprimaat zijn de ingangen ingericht op wandelaars en medegebruik van fietsers zou in het weekend kunnen leiden tot onveilige situaties en negatieve interacties. Ik stel u voor om conform uw wensen aan te passen door een toestemming niet te beperken tot twee dagen per week, maar geldig te laten zijn voor alle werkdagen. Concreet houdt dit in dat er maximaal vijf dagen 400 mensen per dag fietsen in het duin. Indien door u wordt ingezet op verruiming naar weekend- en feestdagen dan zou daaraan de voorwaarde van een gedegen monitoring op de veiligheidsaspecten verbonden moeten worden. Wanneer blijkt dat veiligheid daadwerkelijk in het gedrang komt dan biedt de wet de mogelijkheid de inperking in stand te houden.

Type pad

In de huidige regeling mogen mensen met een beperking fietsen op de verharde paden. In natuurgebieden is het algemeen gebruik dat er onderscheid wordt gemaakt in fiets- en wandelpaden.

De wet verplicht niet om tot een andere inrichting van de paden over te gaan. In de AWD staat het wandelprimaat voorop en is er een groot scala aan type paden, mede door het struinen (het buiten de paden lopen). Deze zijn grofweg in twee categorieën in te delen: verharde paden en een diffusere categorie van half verharde paden, zandpaden, struinpaden en wildwissels. Op de verharde paden kan gefietst worden. Concreet houdt dit in dat er in de randen van de AWD op ruim 10 km fietspad gefietst kan worden en binnen de AWD 34 km pad beschikbaar is om te fietsen (zie bijlage 1). Ter vergelijking in het Nationaal Park Zuid-Kennemerland, wat wel ontsloten is voor fietsers, is ca 25 km fietspad aanwezig.

De huidige regeling is duidelijk vanwege de inperking tot fietsen op verharde paden. Wanneer er wordt gekozen om ook de onverharde paden vrij te geven, vervalt de mogelijkheid om onderscheid te maken tussen paden waarop gefietst kan worden en struinpaden en wildwissels waarop fietsen in veel gevallen onmogelijk is. Ik acht een dergelijke onduidelijke situatie ongewenst.

Het doen van investeringen om de toegankelijkheid van dergelijke onverharde paden te verbeteren voor mensen met een beperking, is een aanpassing die op grond van de wet niet van de beheerder verlangd kan worden. Indien u desondanks kiest voor openstelling van de onverharde paden, dan acht ik een gedegen monitoring van het feitelijk gebruik noodzakelijk.

Advies

Gezien de wettelijke kaders en de overleggen met deskundige instanties stel ik voor het wooncriterium te schrappen.

Gehoord de discussie in de commissievergadering Financiën van 8 februari 2018 stel ik voor de huidige fietsregeling in de AWD voor mensen met een beperking te verruimen en de toestemming te laten gelden van maandag tot en met vrijdag, uitgezonderd nationale feestdagen. Indien gekozen wordt voor een verdere verruiming tot de drukke weekenddagen en feestdagen dan dient daaraan een gedegen monitoring op de veiligheidsaspecten gekoppeld te worden.

Voorts stel ik voor de beperking om alleen op verharde paden te mogen fietsen, net als in de meeste andere natuurgebieden, te handhaven. Wanneer er wordt gekozen om ook de onverharde paden open te stellen, dan acht ik een gedegen monitoring van het feitelijk gebruik noodzakelijk.

Communicatie

Na de behandeling van het onderwerp in uw commissie d.d. 8 februari jl. en de daarop volgende berichten in de media over de eventuele verruiming van de fietsregeling heeft Stichting Waternet diverse aanvragen ontvangen. De aanvragers zijn geïnformeerd dat de verruiming nog onderwerp van gesprek is. Als de verruiming van de regeling definitief is zal ik Stichting Waternet vragen om de regeling aan te passen conform mijn voorstel in bijgaande brief. Tevens zal ik Stichting Waternet vragen de betrokken personen hierover actief te informeren en het bekend te maken via Struinen (het kwartaalblad voor bezoekers van de AWD) en de website.

Ik vertrouw erop hiermee aan de wensen van de commissie voldaan te hebben en beschouw de toezegging hiermee als afgehandeld.

Hoogachtend,



Udo Kock,
Wethouder Water

Bijlage 1: Kaart met beschikbare fietspaden binnen de Amsterdamse Waterleidingduinen. Op de aangegeven paden (rode lijnen) kunnen mensen met een beperking fietsen. Totale lengte ca 34 km.

